



VELMI DOPORUČOVANÁ KANCELÁŘ



VELMI DOPORUČOVANÁ KANCELÁŘ



VELMI DOPORUČOVANÁ KANCELÁŘ



DOPORUČOVANÁ KANCELÁŘ

PETRÁŠ | REZEK

PRÁVO-TRANSAKCE-DANĚ-ÚČETNICTVÍ-MEDIACE

Praha | Brno | Zlín | Bratislava | Uherské Hradiště

www.petrasrezek.cz



ONLINE

O SKUPINĚ PETRÁŠ REZEK

Skupina Petráš Rezek sdružuje odborníky z oblasti práva, transakčního a M&A poradenství, daňového poradenství, účetních služeb a společnosti zabývající se mediací a vyjednáváním.

Téměř 60 skvělých kolegů, kteří se specializují pouze na konkrétní problematiku práva, transakčního a M&A poradenství, daní, účetnictví, mediací a vyjednávání je vám připraveno pomoci v jakékoliv situaci, ať už se to týká vašeho podnikání, anebo soukromého života.

Při poskytování služeb klademe důraz na jejich komplexnost. Zejména při podnikání je mnohdy důležitá nejen právní stránka věci, ale i daňová a účetní. Naši klienti ji navíc mohou spojit ještě i s pomocí z oblasti transakčního a M&A poradenství, nebo služeb mediací a vyjednávání.

Stejně jako se lékař specializuje na svůj obor, i my jsme se rozhodli jít cestou specializace. Díky tomu u nás klienti naleznou odborníky v té konkrétní oblasti, kterou aktuálně potřebují řešit. Touto specializací našim klientům šetříme nejen čas a peníze, ale hlavně se jim dostane maximálně odborné služby. S jejich problémem se totiž některý z našich specialistů již pravděpodobně setkal, a tudíž bude znát jeho nejlepší řešení.

Kvalitou našich služeb ale není myšlena jen maximální odbornost, ale zároveň i lidský a absolutně férový přístup. Na tom je podnikání celé skupiny poradenských firem Petráš Rezek založeno.

ZAKLÁDAJÍCÍ PARTNEŘI

Mgr. FILIP PETRÁŠ

ADVOKÁT | PARTNER

Zakládající partner advokátní kanceláře

Absolvent Právnické fakulty
Masarykovy univerzity v Brně

Specializace na sporovou agendu
a litigace vyjednávání

Mentoring začínajících kolegů a kolegů

Korporátní klientela



JUDr. LUKÁŠ REZEK

ADVOKÁT | PARTNER

Zakládající partner advokátní kanceláře

Absolvent Právnické fakulty Univerzity
Palackého v Olomouci

Člen Kárné komise České advokátní komory

Člen Rozhodčího soudu při Hospodářské
komoře České republiky a Agrární komoře
České republiky

Zprostředkovatel pro kolektivní řešení sporů
při Ministerstvu práce a sociálních věcí

Mgr. JIŘÍ ŠMIGURAVedoucí oddělení
obchodního práva**Mgr. SILVIA ZÁMORSKÁ**

Vedoucí oddělení závazků a sporů

MILAN NAVRÁTIL, MBA

Provozní ředitel

Mgr. IVONA PETROVÁ

HR ředitelka

Mgr. ŠÁRKA DOLEŽÁLKOVÁ

Vedoucí oddělení trestního práva

Mgr. MATĚJ SOCHORECVedoucí oddělení závazkového práva
a práva civilních litigací**Mgr. LUCIE MADĚRKOVÁ**Vedoucí oddělení nemovitostního
a realitního práva**Mgr. MARTIN JUŘÍK, LL.M.**

Vedoucí oddělení práva obcí a měst

60+

DALŠÍCH PRÁVNÍCH
SPECIALISTŮ A OSTATNÍCH
ČLENŮ TÝMUVEDOUcí ODDĚLENÍ
A VÝKONNÝ TÝM



Mgr. Martin Juřík, LL.M.

- partner Advokátní kancelář Petráš Rezek s.r.o.
- specializace na právo samosprávných celků (obce a města)
- vysokoškolský pedagog UTB Zlín – Fakulta ekonomie a managementu
- lektorská činnost
 - Veřejné centrum pro veřejnou správu
 - TSM kurzy, aj.

POBOČKY



PRAHA

Opletalova 39,
110 00 Praha



BRNO

Křenová 53,
602 00 Brno



ZLÍN

2. května 7134,
760 01 Zlín



BRATISLAVA

Gajova 4,
811 09 Bratislava



UHERSKÉ HRADIŠTĚ

Tř. Maršála Malinovského 306,
686 01 Uherské Hradiště

SPECIALIZACE

Občané

- | | |
|---|---|
|  Občanské právo |  Pracovní právo |
|  Vymáhání pohledávek |  Nemovité věci, investiční a developerské projekty |
|  Rodinné právo |  Správní právo |
|  Trestní právo |  Restrukturalizace, insolvence |
|  Dluhopisy |  Cizinecké právo |
|  Stavební právo |  Zdravotnické právo |
|  Pojistné právo |  Dopravní nehody |
|  SVJ |  Dědické právo |
|  Správa spotřebitelů |  Slovenské právo |

Podnikatelé

- | | | |
|---|---|--|
|  Obchodní právo |  Pracovní právo |  Vymáhání pohledávek |
|  Nemovité věci, investiční a developerské projekty |  GDPR |  Správní právo |
|  Trestní právo |  Restrukturalizace, insolvence |  Veřejné zakázky |
|  Zakládání společností |  Generační obměna podniku |  Dluhopisy |
|  Start-upy |  Alternativní investiční fondy |  Kolektivní vyjednávání |
|  Ochranné známky |  Cizinecké právo |  Stavební právo |
|  Zdravotnické právo |  Pojistné právo |  Dopravní nehody |
|  Slovenské právo |  Daně |  Compliance |

Města a obce

- | | |
|---|---|
|  Nemovité věci, investiční a developerské projekty |  GDPR |
|  Správní právo |  Veřejné zakázky |
|  Zakládání společností |  Právní předpisy a metodická činnost |
|  Komplexní právní servis |  Příprava smluv |
|  Stavební právo |  Svobodný přístup k informacím |
|  Školení a semináře |  Zastupování v soudním řízení |

KOMPLEXNÍ PORADENSTVÍ



PRÁVO — TRANSAKCE — DANĚ — ÚČETNICTVÍ — MEDIACE

Při poskytování služeb klademe důraz na jejich **komplexnost**. Zejména při podnikání je mnohdy důležitá nejen **právní** stránka věci, ale i **daňová a účetní**.

Naši klienti mohou také využít pomoci z oblasti **transakčního a M&A poradenství**, nebo **služeb mediací a vyjednávání**.

MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE A OCENĚNÍ

| Právnická firma roku



Advokátní kancelář se od roku 2021 pravidelně umísťuje v soutěži Právnická firma roku jako doporučovaná a velmi doporučovaná kancelář v několika kategoriích právních oborů.

| Výhradní zástupci ČR v síti LNI



Jsme výhradními zástupci ČR v mezinárodní síti Legal Network International. LNI je aliance nezávislých advokátních kanceláří, která svým členským firmám a jejich klientům nabízí přístup k vysoce kvalitním právním službám po celém světě.

| Skokani roku 2022 podle Forbes Ideal Place

Forbes

Ocenění Skokani roku v rámci projektu Forbes Ideal Place, který propojuje majitele a management malých a středních českých firem za účelem efektivnějšího řízení a podpory růstu.

| World Law Alliance



Jsme hlavními zástupci pro ČR v platformě World Law Alliance. World Law Alliance je mezinárodní síť špičkových advokátních kanceláří, díky níž poskytujeme klientům přeshraniční služby.

| Nejzajímavější advokátní kanceláře roku 2021

/lawyers & business_

Umístění v žebříčku 100 nejzajímavějších advokátních kanceláří roku 2021 sestaveném magazínem Lawyers & Business.



Zákon o obcích

Novela zákona o úřednících

Mgr. Martin Juřík, LL. M.



Zákonná úprava

- **Zákon č. 128/2000 Sb.**, v platném znění, **o obcích (obecní zřízení)**
 - Novelizováno zákonem č. 418/2023 Sb., účinnost ke dni 1. 1. 2024
- **Zákon č. 312/2002 Sb.**, v platném znění, **o úřednících územních samosprávných celků**
 - Novelizováno zákonem č. 196/2024 Sb., účinnost ke dni 1. 1. 2025



Zákon o obcích (obecní zřízení)

Zákon č. 128/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů



Obec

- obec je **základním územním samosprávným společenstvím občanů**
- obec tvoří **územní celek, který je vymezen hranicí území obce**
- obec je **veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek**

Postavení obcí v ČR

- Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. (**§ 1 zákona o obcích**)
- Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky. (**Čl. 99 Ústavy**)
- (1) Obec je samostatně spravována zastupitelstvem, (2) Vyšší územní samosprávný celek je samostatně spravován zastupitelstvem, (3) Územní samosprávné celky jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu, (4) Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem. (**Čl. 101 Ústavy**)



Základní úkol obce

- obec **pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů**
- při plnění svých úkolů obec též **chrání veřejný zájem**

Občané obce

- Občanem obce je fyzická osoba, která a) je státním občanem České republiky, a b) je v obci hlášena k trvalému pobytu. (§ 16/1)
- Občan obce, který dosáhl věku 18 let, má právo: (§ 16/2)
 - a) **volit a být volen** do zastupitelstva obce,
 - b) **hlasovat v místním referendu**,
 - c) **vyjadřovat** na zasedání zastupitelstva obce v souladu s jednacím řádem **svá stanoviska** k projednávaným věcem,
 - d) **vyjadřovat se k návrhu rozpočtu obce a k závěrečnému účtu obce za uplynulý kalendářní rok**,
 - e) **nahlížet do rozpočtu obce a do závěrečného účtu obce** za uplynulý kalendářní rok, do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva obce, do usnesení rady obce, výborů zastupitelstva obce a komisí rady obce a pořizovat si z nich výpisy,
 - f) **požadovat projednání určité záležitosti** v oblasti samostatné působnosti (...), je-li žádost podepsána nejméně 0,5 % občanů obce, musí být projednána nejpozději do 60 dnů, resp. 90 dnů (působnost zastupitelstva),
 - g) **podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty**; orgány obce je vyřizují bezodkladně, nejdéle však do 60 dnů, resp. 90 dnů (působnost zastupitelstva).

Území obce a jeho změny

- (1) **Každá část území** České republiky je **součástí území některé obce**, nestanoví-li zvláštní zákon jinak, (2) Obec má jedno nebo více katastrálních území. (**§ 18**)
- Dvě nebo více obcí, které spolu sousedí, se mohou na základě dohody **sloučit**. Území obce po sloučení tvoří území slučovaných obcí. (**§ 19/1**)
- Obec se může na základě dohody **připojit k jiné obci**, se kterou sousedí. (**19/3**)
- Nová obec může vzniknout **oddělením části obce**, popřípadě změnou nebo zrušením vojenského újezdu (**§ 20a**)
- Sloučení obcí, připojení obce, městských částí nebo městských obvodů nebo oddělení části obce **lze provést jen k počátku kalendářního roku**. Návrh na oddělení části obce musí být podán krajskému úřadu **nejpozději do 30. června** předchozího kalendářního roku. (**§ 24**)



Působnost obce

- samostatná působnost obce
 - jedná se o spravování svých vlastních záležitostí obce
- přenesená působnost obce
 - jedná se o výkon státní správy, která je na obec delegována zákonem



Působnost obce

- **III. ÚS 1951/21 #1, Nález ÚS ze dne 19.09.2024**
- Podle čl. 105 Ústavy lze na samosprávu přenést výkon vrchnostenské i nevvrchnostenské státní správy.
- K přenesení výkonu státní správy dle čl. 105 Ústavy může dojít jedině zákonem. Z tohoto ustanovení však neplyne zákonodárci povinnost specifikovat orgán samosprávy, který má přenesenou působnost vykonávat.
- Výkon veřejného opatrovnictví obcemi představuje výkon přenesené státní správy ve smyslu čl. 105 Ústavy. Je na zákonodárci, aby příslušnou metodou právní regulace upravit činnost veřejného opatrovníka či její jednotlivé aspekty. Od této zákonné úpravy se odvíjí posouzení, zda jde o úpravu veřejnoprávní či soukromoprávní.

Samostatná působnost



- Při výkonu samosprávy **neexistuje podřízenost obce jinému orgánu.**
- Obec při výkonu veřejné správy vystupuje vůči ostatním fyzickým a právnickým osobám v pozici vykonavatele, tedy **jednostranně ukládá povinnosti, příkazy, zákazy a jejich plnění vynucuje sankcemi.**
- K tomu je obec obdařena **různými nástroji**: obecně závazné **vyhlášky obce, správní rozhodnutí**, přičemž za jejich nedodržování se ukládají **sankce.**
- **Obec také vstupuje do čistě soukromoprávních vztahů**, kde je její **postavení stejné** jako postavení ostatních subjektů. Soukromoprávními vztahy jsou například smluvní vztahy – nájemní, kupní smlouvy nebo zakládání obchodních společností.
- *„Obec spravuje své záležitosti samostatně (dále jen "samostatná působnost"). Státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví. Rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem.“ (§ 7 odst. 1)*



Přenesená působnost

- **dekoncentrovaný (= delegovaný) výkon státní správy** přenesený na obce zákonem nebo nařízením vlády. (§ 61)
- Obce vykonávají přenesenou působnost v **základním, rozšířeném nebo zvláštním rozsahu**. (§ 62)
- Přenesenou působnost vykonávají orgány obce (rada, starosta, obecní úřad). (§ 64)
- např. **vydávání nařízení** (*viz další snímky*)
- „*Státní správu, jejíž výkon byl zákonem svěřen orgánu obce, vykonává tento orgán jako svou přenesenou působnost.*“ **(§ 7 odst. 2)**
- „*Pokud zvláštní zákon upravuje působnost obcí a nestanoví, že jde o přenesenou působnost obce, platí, že jde vždy o samostatnou působnost.*“ **(§ 8)**



Právní předpisy obcí I

- obecně závazné vyhlášky

- vydávané zastupitelstvem obce **v samostatné působnosti**, zakotveno v Ústavě ČR
- možno vydat **na základě § 10 zákona o obcích** nebo na základě zvláštního zákona
- vydávají se zejména k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku
- dozor provádí **Ministerstvo vnitra**

Znojmo – zákaz míčových her

- https://www.idnes.cz/brno/zpravy/znojmo-mestsky-park-vyhlaska-zakaz-deti-micove-hry-mestska-policie.A220826_680384_brno-zpravy_azu

Most – zákaz sezení mimo lavičky

- https://www.lidovky.cz/domov/zakaz-sezeni-mimo-lavicky-most-se-protiustavni-vyhlasky-nechce-vzdat.A180503_103201_In_domov_sk
- <https://www.usoud.cz/aktualne/ustavni-soud-zrusil-casti-obecne-zavazne-vyhlasky-statutarniho-mesta-mostu-zakazujici-sezeni-na-stavebnich-castech-a-predmetech-kterek-tomu-nejsou-urceny-tzv-sedaci-vyhlaska>



Miroslavova
země

Půlnoční
království

**Od 5. 10. je v zemi
české zakázáno
zpívat.**

Právní předpisy obcí I

- **Nejvyšší správní soud, 3 As 357/2020-74, 29. 12. 2022**
- Jádrem kasační argumentace v předmětné věci bylo zodpovězení právní otázky, zda vyhláška statutárního města Most zasahuje do působnosti, která je zákonem o ochraně veřejného zdraví svěřena správnímu úřadu (orgánu hygienické služby), čímž by došlo k rozporu s kogentní úpravou § 35 odst. 1 OZř.
- Kasační soud přitom odmítl právní argumentaci správního soudu a **upřednostnil ústavně garantované právo obcí na samosprávu** tím, že umožnil překryv předmětu právní regulace normotvorby územní samosprávy se zvláštními právními předpisy, **je-li odlišný cíl takto prováděné právní regulace v samostatné působnosti územně samosprávných celků.**



Právní předpisy obcí II

- nařízení obce
 - vydávané radou obce **v přenesené působnosti**, není-li v obci rada zřízena, vydává zastupitelstvo
 - obce s rozšířenou působností je mohou vydat pro celé území obce s rozšířenou působností
 - dozor provádí **krajský úřad**

Právní předpisy obcí II

- **Nález Ústavního soudu ze dne 21. 2. 2024, sp. zn. Pl. ÚS 49/23**
- Z judikatury Ústavního soudu vyplývají kritéria, jimiž jsou obce při vydávání nařízení v přenesené působnosti vázány.
- Nařízení mohou obce vydávat výlučně na základě a v mezích konkrétního zákona - za předpokladu jeho výslovného zmocnění. Obec tedy při vydávání nařízení postupuje secundum et intra legem.
- Nařízení musí být obecné a musí upravovat právní poměry neurčité množiny adresátů,
- nemůže zasahovat do věcí vymezených zákonu a jiným právním předpisům a
- musí obsahově vystihnout pro právní úpravu otevřený prostor, který odpovídá rámci vymezenému zmocňujícím zákonem a jeho intenci
- [srov. nález sp. zn. Pl. ÚS 6/15 ze dne 11. 8. 2015 (N 137/78 SbNU 141; 238/2015 Sb.)]



Orgány obce

- **Zastupitelstvo**
 - nejvyšší orgán, veřejné zasedání
 - pravomoci vymezené zákonem
- **Starosta + místostarostové**
- **Rada** – především zbytková pravomoc
- **Výbory a komise**
 - finanční
 - kontrolní
- **Obecní úřad**



Zastupitelstvo



Obecně

- **Volený orgán:** zastupitelé jsou zástupci občanů, přičemž jsou voleni v komunálních volbách.
- **Nejvyšší orgán obce:** rozhoduje o zásadních otázkách rozvoje obce.
- **Rozhoduje o rozpočtu obce:** schvaluje hospodaření s obecními financemi.
- **Schvaluje územní plán:** určuje, jak se bude rozvíjet území obce.
- **Vybírá radu obce a starostu:** volí výkonné orgány obce.

Zastupitelstvo obce (§ 67 an.)

- Zastupitelstvo obce je složeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet na každé volební období stanoví v souladu s tímto zákonem zastupitelstvo obce nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích. (§ 67)
- Zastupitelstvo obce při stanovení počtu členů zastupitelstva obce přihlédne zejména k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Počet členů stanoví tak, aby zastupitelstvo obce mělo v obci, městysu, městě, městském obvodu, městské části. (§ 68)
- Mandát člena zastupitelstva obce **vzniká zvolením**; ke zvolení dojde ukončením hlasování. Člen zastupitelstva obce skládá na začátku prvního zasedání zastupitelstva obce, jehož se po svém zvolení zúčastní, **slib** (...). Člen zastupitelstva obce skládá slib před zastupitelstvem obce pronesením slova "slibuji". Člen zastupitelstva obce potvrdí složení slibu svým podpisem. Člen zastupitelstva obce **vykonává svůj mandát** osobně a v souladu se svým slibem a není přitom vázán žádnými příkazy.

Počet zastupitelů obce



do 500 obyvatel	5 až 15 členů
nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů.

Uvolněný člen zastupitelstva

- **Funkci člena zastupitelstva obce vykonávají (§ 71):**
 - a) členové zastupitelstva obce zvolení do funkcí, jež zastupitelstvo obce určilo jako funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolnění, (dále jen „**uvolněný člen zastupitelstva obce**“),
 - b) ostatní členové zastupitelstva obce (dále jen „**neuvolněný člen zastupitelstva obce**“).
- Uvolněný člen zastupitelstva je člen zastupitelstva, který je pro výkon své funkce uvolněn ze svého dosavadního zaměstnání. To znamená, že se plně věnuje výkonu své funkce v zastupitelstvu a **pobírá za ni plat**.
- Uvolněnému členovi zastupitelstva obce **poskytuje obec za výkon funkce odměnu** ve výši podle § 73 odst. 1.

*Odměňování členů zastupitelstva bylo **změněno novelizací** účinnou od 1. 1. 2024, provedenou zákonem č. 418/2023 Sb. – viz samostatná část prezentace.*

Neuvolněný člen zastupitelstva



- Neuvolněný člen zastupitelstva je člen zastupitelstva, který není pro výkon své funkce uvolněn. To znamená, že nevykonává svou funkci v hlavním pracovním poměru a nepobírá za ni plat, ale **pouze odměnu**, která je stanovena zastupitelstvem.
- **Neuvolněnému členovi** zastupitelstva obce, **který je podnikající fyzickou osobou nebo osobou provozující jinou samostatnou výdělečnou činnost**, poskytuje obec **náhradu výdělku ušlého v souvislosti s výkonem funkce paušální částkou**. Paušální částku za hodinu a nejvyšší částku, kterou lze jako náhradu výdělku ušlého v souvislosti s výkonem funkce poskytnout v souhrnu za kalendářní měsíc, stanoví zastupitelstvo obce.
- Neuvolněnému členovi zastupitelstva obce může obec poskytovat za výkon funkce odměnu až do maximální výše podle § 73 odst. 2. V takovém případě se odměna poskytuje ode dne stanoveného zastupitelstvem obce, nejdříve však ode dne přijetí usnesení zastupitelstva obce, kterým odměnu stanovilo.



Hlavní práva zastupitele (§ 82)

- Právo **iniciativy** – § 82 písm. a)
- Právo **interpelace** – § 82 písm. b)
- Právo **na informace** – § 82 písm. c)

Právo iniciativy - § 82 písm. a)

- člen zastupitelstva má při výkonu své funkce **právo předkládat zastupitelstvu obce, radě obce, výborům a komisím návrhy** na projednání
 - pozn.: zákon nestanoví povinnost takový návrh projednat a vyřídit, nicméně návrh musí být předložen příslušnému orgánu, který sám zváží jeho zařazení na program zasedání
- **1/3 členů** zastupitelstva obce má pak **právo požadovat svolání zasedání** zastupitelstva, to se pak **musí se konat do 21 dnů** od doručení žádosti obecnímu úřadu (**§ 92/1**)
- právo předkládat návrhy k zařazení na pořad jednání připravovaného zasedání zastupitelstvo mají jeho **členové, rada obce a výbory** (**§ 94/1**)

Právo interpelace - § 82 písm. b)

- člen zastupitelstva obce má při výkonu své funkce **právo vznášet dotazy, připomínky a podněty** na:
 - radu obce a její jednotlivé členy,
 - na předsedy výborů,
 - na statutární orgány právnických osob, jejichž zakladatelem je obec,
 - na vedoucí příspěvkových organizací a organizačních složek, které obec založila nebo zřídila
- písemnou **odpověď musí obdržet do 30 dnů**
- pozn.: **forma není stanovena**, může ji určit jednací řád. Lhůta se počítá ode dne následujícího po zaslání interpelace.



Právo na informace - § 82 písm. c)

- člen zastupitelstva obce má při výkonu své funkce **právo požadovat informace ve věcech, které souvisejí s výkonem jejich funkce**, a to od:
 - zaměstnanců obce zařazených do obecního úřadu,
 - zaměstnanců právnických osob, které obec založila nebo zřídila,
- informace musí být **poskytnuta nejpozději do 30 dnů**
- informace je „**zaznamenaný údaj**“ (obsah zápisů z jednání rady a zastupitelstva obce, obsah podkladových materiálů apod.)
- zastupitel má právo určit nejen informace, ale i **způsob jejich poskytnutí** (nahlédnutím, poskytnutím kopie)

Právo na informace - § 82 písm. c)

- **Nejvyšší správní soud, 8 Aps 5/2012-47, 19. 2. 2013**
- Proti neposkytnutí informace podle § 82 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, se člen zastupitelstva obce může bránit žalobou na ochranu proti nečinnosti (§ 79 s. ř. s.), nikoliv žalobou na ochranu před nezákonným zásahem (§ 82 s. ř. s.).
- Pro poskytování informací členům zastupitelstva obce podle § 82 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, je třeba použít procesní úpravu obsaženou v zákoně č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, je-li povinný subjekt podle zákona o obcích zároveň povinným subjektem podle zákona o svobodném přístupu k informacím.
- Povinností žadatele o informaci není právně kvalifikovat, podle jaké zákonné normy se domáhá informace na povinném subjektu. Je naopak úkolem povinného subjektu posoudit, o jaké informace se ve skutečnosti jedná a podle kterého právního předpisu má postupovat při jejich poskytnutí, případně jejich odepření.



Další práva zastupitele

- Právo **předkládat námitky proti zápisu ze zasedání zastupitelstva** obce (§ 95)
- Právo na **nahlédnutí do zápisů a usnesení** ze schůzí rady obce (§ 101/3)
- Právo na **odměnu** (§ 70 – 81a)
- Právo **být volen do funkcí**: starosta, místostarosta, radní, předseda nebo člen výborů nebo komisí



Povinnosti zastupitele

- Účast na zasedání zastupitelstva,
- složit slib,
- plnění úkolů
- hájit zájmy občanů obce,
- nesnižovat vážnost funkce,
- oznámit možný konflikt zájmů ,
- centrální registr oznámení (střet zájmů).



Povinnost složit slib (§ 69/2)

- Člen zastupitelstva skládá na **začátku prvního zasedání zastupitelstva obce, jehož se po svém zvolení zúčastní**, slib tohoto znění:
 - *"Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce (města, městyse) a jejích(jeho) občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky."*

Povinnost oznámit střet zájmů (§ 83/2)

- Člen zastupitelstva obce, u něhož **skutečnosti nasvědčují**, že by jeho podíl na projednávání a rozhodování určité záležitosti v orgánech obce mohl znamenat výhodu nebo škodu pro něj samotného nebo osobu blízkou, pro fyzickou nebo právnickou osobu, kterou zastupuje na základě zákona nebo plné moci (střet zájmů), je **povinen sdělit tuto skutečnost před zahájením jednání orgánu obce, který má danou záležitost projednávat.**
- pozn.: další povinnosti vyplývají ze **zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů**

Povinnost oznámit střet zájmů (§ 83/2)

- **Nejvyšší správní soud, 1 Ao 2/2010-185, 18. 1. 2011**
- Pokud člen zastupitelstva obce oznámí možný střet zájmů v určité věci, rozhoduje zastupitelstvo obce v souladu s § 83 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, pouze o existenci či neexistenci důvodu pro vyloučení tohoto zastupitele z projednávání a rozhodování této záležitosti. **Nemůže však rozhodnout o vyloučení samotném.**
- Nesplnění povinností podle § 83 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, je nedodržením zákonného postupu; **dovozovat z něj nezákonnost přijatého opatření obecné povahy však zpravidla nelze.**



Odpovědnost zastupitele

- **politická** – zastupitelé jsou odpovědni svým voličům
- **civilní** (= soukromoprávní) – (majetková) odpovědnost za škodu způsobenou porušením právních povinností
- **správně/trestní** – odpovědnost za přestupky a trestné činy



Občanskoprávní odpovědnost zastupitele

- § 159 OZ
- „Kdo přijme funkci člena voleného orgánu, zavazuje se, že ji bude vykonávat s nezbytnou loajalitou i **s potřebnými znalostmi a pečlivostí**. Má se za to, že jedná nedbale, kdo není této péče řádného hospodáře schopen, ač to musel zjistit při přijetí funkce nebo při jejím výkonu, a **nevyvodí z toho pro sebe důsledky**.“ (§ 159/1 OZ)
- „Nenahradil-li člen voleného orgánu právnické osobě škodu, kterou jí způsobil porušením povinnosti při výkonu funkce, ačkoli byl povinen škodu nahradit, ručí věřiteli právnické osoby za její dluh v rozsahu, v jakém škodu nenahradil, pokud se věřitel plnění na právnické osobě nemůže domoci.“ (§ 159/3 OZ)

K § 159 odst. 3 NOZ

- NSS sp. zn. 10 Afs 4/2024-38 ze dne 18. 6. 2024
- V případě ručitelského závazku založeného § 159 odst. 3 ObčZ se nejedná o standardní, tedy smluvní, ručení podle § 2018 a násl. ObčZ, ale jde o zvláštní případ ručení založeného zákonem při splnění zákonem stanovených podmínek. Z § 159 odst. 3 ObčZ je zřejmé, že základní podmínka, která aktivuje zákonnou povinnost ručení člena voleného orgánu právnické osoby, je, že tento člen je stále odpovědný za škodu, kterou právnické osobě způsobil. Zanikla-li tedy v důsledku promlčení povinnost člena voleného orgánu nahradit právnické osobě způsobenou škodu, zanikl tím jeden z předpokladů existence zákonného ručení podle § 159 odst. 3 ObčZ.

K § 159 odst. 3 NOZ

- NS sp. zn. 27 Cdo 2728/2023 ze dne 30.5.2024
 - Je běžnou zkušeností, že v občanském soudním řízení vznikají jeho účastníkům náklady a že procesně neúspěšnému účastníku soud obvykle uloží zaplatit účastníku, který měl ve věci úspěch, náhradu jím účelně vynaložených nákladů řízení. Skutečnost, že podání žaloby může vést ke vzniku škody v podobě vzniku dluhu na náhradě nákladů řízení, tak může být ze (subjektivního) pohledu účastníka řízení překvapivá, v žádném případě však nelze uzavřít, že by vznik takové škody byl objektivně nepředvídatelný.
 - Aby člen statutárního orgánu (jednatel) při podání návrhu na zahájení soudního řízení za společnost dostál standardu péče řádného hospodáře, musí vycházet z toho, že v případě jejího neúspěchu v řízení může společnosti vzniknout povinnost nahradit protistraně její náklady.



Vyhrazené pravomoci zastupitelstva (§ 84)

- (1) Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do **samostatné působnosti obce**
- (2) **Zastupitelstvu obce je vyhrazeno:**
 - **schvalovat program rozvoje obce,**
 - **schvalovat rozpočet obce,** závěrečný účet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni,
 - **zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,**
 - **zřizovat a rušit příspěvkové organizace** a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
 - **rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob,** schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakladací smlouvy a stanovy a rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách,29)
 - **delegovat zástupce obce,** s výjimkou § 102 odst. 2 písm. c), na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast,
 - **navrhovat zástupce obce do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast, a navrhopvat jejich odvolání;** to neplatí, rozhoduje-li rada obce ve věcech jediného společníka obchodní společnosti podle § 102 odst. 2 písm. c),

§ 84 zákona o obcích II

- vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- navrhopvat **změny katastrálních území** uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,
- určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni,
- **zřizovat a rušit výbory**, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- **volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce** (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce,
- **stanovit výši odměn** neuvolněným členům zastupitelstva obce,
- stanovit paušální částku náhrady výdělku ušlého v souvislosti s výkonem funkce podle § 71 odst. 3, rozhodovat o mimořádných odměnách podle § 76, o plněních pro členy zastupitelstva obce podle § 80 a o poskytnutí náhrady za nevyčerpanou dovolenou uvolněným členům zastupitelstva obce podle § 81a odst. 6,

§ 84 zákona o obcích III

- vyslovovat souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce,
- **zřizovat a zrušovat obecní policii,**
- rozhodovat o **spolupráci obce s jinými obcemi** a o formě této spolupráce,
- rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství,
- udělovat a odnímat **čestné občanství obce** a ceny obce,
- stanovit pravidla pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce,
- rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů, komisí a zvláštních orgánů obce,
- rozhodovat o zřízení, sloučení, splynutí, rozdělení a zrušení veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení, navrhnout zástupce do jeho dozorčí rady a rozhodovat o převodu vlastnického práva k majetku, s nímž hospodaří veřejné neziskové ústavní zdravotnické zařízení nebo o jeho pronájmu v případech, kdy to stanoví zvláštní právní předpis^{29a}),
- plnit úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.



§ 84 zákona o obcích IV

- **Není-li zřízena rada obce**, vydává nařízení obce **zastupitelstvo obce**. (§ 84/3)
- Zastupitelstvo obce si může **vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti** obce mimo pravomoci vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2. (§ 84/4)
- **Zastupitelstvo obce rozhoduje o zrušení usnesení rady obce**, jsou-li mu předložena k rozhodnutí podle § 105 odst. 1. (§ 84/5)



§ 84 zákona o obcích IV

- **Nejvyšší soud, 27 Cdo 5127/2017, 23. 5. 2019**
- Rozhodování o osobě, která má obec zastupovat na valné hromadě obchodní společnosti, v níž má obec majetkovou účast, je rozhodováním patřícím do samostatné působnosti obce, které je vyhrazeno zastupitelstvu. Samotná povaha postavení delegovaného zástupce nevylučuje, aby tento zástupce udělil jiné osobě substituční plnou moc.



Vyhrazené pravomoci zastupitelstva (§ 85)

§ 85

Zastupitelstvu obce je dále vyhrazeno rozhodování o těchto právních jednáních:

- a) nabytí a převod hmotných nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, s výjimkou inženýrských sítí a pozemních komunikací, převod bytů a nebytových prostorů z majetku obce,
- b) poskytování věcných darů v hodnotě nad 100 000 Kč a peněžitých darů ve výši nad 100 000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce,
- c) poskytování dotací a návratných finančních výpomocí nad 250 000 Kč v jednotlivém případě fyzickým nebo právnickým osobám a uzavření veřejnoprávních smluv o jejich poskytnutí, nejedná-li se o návratné finanční výpomoci příspěvkovým organizacím zřízeným obcí nebo o dotace nebo návratné finanční výpomoci poskytované v době trvání krizového stavu⁴³), mimořádného opatření při epidemii nebo nebezpečí jejího vzniku nebo mimořádného veterinárního opatření a v souvislosti s nimi,
- d) uzavření smlouvy o společnosti⁴⁴) a poskytování majetkových hodnot podle smlouvy o společnosti⁴⁴), jejíž je obec společníkem,
- e) peněžitě i nepeněžitě vklady do právnických osob,
- f) vzdání se práva a prominutí dluhu vyšší než 100 000 Kč,
- g) zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě vyšší než 100 000 Kč,
- h) dohody o splátkách s lhůtou splatnosti delší než 18 měsíců,
- i) postoupení pohledávky vyšší než 100 000 Kč,
- j) uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo zápůjčky, o převzetí dluhu, o převzetí ručitelského závazku, o přistoupení k závazku a smlouvy o společnosti⁴⁴),
- k) zastavení nemovitých věcí,
- l) vydání komunálních dluhopisů,
- m) nabytí a převod práva stavby a smluvní zřízení práva stavby k pozemku ve vlastnictví obce,
- n) zpeněžení hmotné nemovité věci ve vlastnictví obce nebo práva stavby ve veřejné dražbě a nabytí hmotné nemovité věci nebo práva stavby obcí v dražbě, ve veřejné soutěži o nejvhodnější nabídku nebo jiným obdobným způsobem; tuto pravomoc může zastupitelstvo obce zcela nebo zčásti svěřit radě obce nebo starostovi.



3. Práva a povinnosti obcí a měst dle zákona o obcích

**Zveřejnění záměru zřízení věcného břemene
dle §39 odst. 1 zákona č. 128/2000, o obcích, v platném znění.**

Obec Středokluky zveřejňuje záměr zřízení věcného břemene na pozemcích parc. č. 607/1 a 616 v k. ú. Středokluky, obec Středokluky.

Jedná se o 299 m kabelového vedení a 1 ks přípojkové skříň. Věcné břemeno bude zřízeno na základě smlouvy o smlouvě budoucí ve prospěch společnosti ČEZ Distribuce.

Podrobnosti viz www.stredokluky.cz

Ve Středoklukách dne 26. července 2018

Jaroslav Paznocht
Starosta obce

Vyvěšeno: 26. července 2018
Sejmuto:



§ 38 a 39 zákona o obcích

§ 38 odst. 1:

Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku.

Porušením povinností stanovených ve větě první a druhé není takové nakládání s majetkem obce, které sleduje jiný důležitý zájem obce, který je řádně odůvodněn.



Další povinnosti při hospodaření s majetkem

- Ochrana před poškozením, odcizením a zneužitím
 - Pojištění majetku x pojištění odpovědnosti zaměstnanců
- Uplatňování práva na náhradu škody
 - Zaměstnanecký regres ?
 - Občanskoprávní regres – vedení města
- Vymáhání dluhů
 - odpuštění dluhu x promlčení x milostivá léta

o z n a m u j e

(podle ustanovení § 39 zákona o obcích)

záměr obce prodat část pozemku

Část pozemkové parcely č. 2441/1 – ostatní plocha o výměře 35 m²
(ostatní plocha - na Americe vedle řadových garáží) vše v katastrálním území Chotěvice.

Při souběhu dvou a více žádostí o nemovitost si obec vyhrazuje právo určení výběrových kritérií.

Bližší informace poskytne Obecní úřad v Chotěvicích.



Vladimír Lukeš
starosta obce



Zveřejnění záměru zřízení věcného břemene
dle §39 odst. 1 zákona č. 128/2000, o obcích, v platném znění.

Obec Středokluky zveřejňuje záměr zřízení věcného břemene na pozemcích parc. č. 607/1 a 616 v k. ú. Středokluky, obec Středokluky.

Jedná se o 299 m kabelového vedení a 1 ks přípojkové skříně. Věcné břemeno bude zřízeno na základě smlouvy o smlouvě budoucí ve prospěch společnosti ČEZ Distribuce.

Podrobnosti viz www.stredokluky.cz

Ve Středoklukách dne 26. července 2018

Vyvěšeno: 26. července 2018

Sejmuto:

Jaroslav Paznocht
Starosta obce

Záměr

§ 39 odst. 1:

Záměr obce **prodat, směnit, darovat, pronajmout, propachtovat** nebo **vypůjčit** hmotnou nemovitou věc nebo **právo stavby** anebo je přenechat jako **výprosu** a záměr obce smluvně zřídit právo stavby k pozemku ve vlastnictví obce obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce^{3b)} obecního úřadu, aby se k němu mohli zájemci vyjádřit a předložit své nabídky. Záměr může obec též zveřejnit způsobem v místě obvyklým. **Pokud obec záměr nezveřejní, je právní jednání neplatné.** Nemovitá věc se v záměru označí údaji podle zvláštního zákona^{15a)} platnými ke dni zveřejnění záměru.



- záměr je chápán jako specifický veřejnoprávní akt s nímž zákon nespojuje povinnost obce záměrovanou dispozici uskutečnit
- **nevztahuje se na:**
 - **pronájem bytů a hrobových míst** (bez jakéhokoli omezení),
 - pronájem, pacht, výpůjčku nebo výprosu právnické osobě zřízené, založené nebo ovládané obcí,
 - krátkodobé pronájmy

Doba zveřejnění záměru

- judikatura Nejvyššího soudu, konkrétně rozsudek ze dne 23. 2. 2012, sp. zn. 30 Cdo 2146/2010 (právní názor byl „potvrzen“ rozhodnutím ze dne 25. 2. 2014, sp. zn. 30 Cdo 4084/2014).
- Soud při posuzování účinků zveřejnění záměru především připustil, že do záměru bude započítáván i den sejmutí z úřední desky, nikoli den vyvěšení.

Místo zveřejnění záměru

- na úřední desce obecního úřadu,
- může obec zveřejnit též způsobem v místě obvyklým,
- fyzická úřední deska a způsob umožňující dálkový přístup, tj. „elektronická úřední deska“,
- jinak neúčinnost

Problematika tzv. „adresného záměru“



- obec deklarovala svůj úmysl prodat (pronajmout, darovat apod.)
- konkrétní nemovitost předem označené osobě přímo ve zveřejňovaném záměru.
- obec předem projevila svůj (předběžný) úmysl uzavřít uvažovanou smlouvu s konkrétní osobou.
- nelze chápat jako rozhodnutí zastupitelstva obce nebo rady obce jako rozhodnutí o prodeji



Bližší podmínky v záměru – ano nebo ne?

- spíše nedoporučujeme
- od takto uvedených podmínek se obec nemůže odchýlit
- rozsudek NS Cdo 721/2010
- typicky lhůta k podávání nabídek, minimální cena nájmu
- odkaz na jiný dokument – podmínky pronájmu?



Aktuální rozhodnutí NS ČR

NEJVYŠŠÍ SOUD 23 Cdo 389/2023

ZA SOUČÁST ZÁMĚRU PRODEJE MAJETKU OBCE PODLE § 39 ZÁKONA O OBCÍCH NELZE POVAŽOVAT JINÝ DOKUMENT (NAPŘ. PRAVIDLA PRODEJE), NA KTERÝ JE ZÁMĚREM ODKAZOVÁNO, AVŠAK ZÁMĚR NEOBSAHUJE ZNĚNÍ TOHOTO DOKUMENTU

Kdy vyvěsit nový záměr?

- jak dlouhá doba může maximálně uplynout mezi sejmutím záměru z úřední desky a navazujícím rozhodováním obecního orgánu o uzavření smlouvy?
- individuální dle charakteru zamýšlené věci
- metodika MVČR – **cca šest měsíců**
- Rozhodnutí NS ČR 26 Cdo 4198/2011
 - *Není vyloučeno, aby mezi publikací záměru a rozhodnutím obce uplynula delší doba, avšak nesmí být s ohledem na konkrétní povahu zamýšlené dispozice nepřiměřeně dlouhá. Uplynuly-li však mezi zveřejněním záměru (jeho sejmutím z úřední desky) a projednáním tohoto záměru v orgánech obce **více než dva roky, jde o dobu obecně nepřijatelnou.***



Kdo vyvěšuje záměr ?

- nevyhrazená pravomoc - Rada nebo starosta
- možnost zmocnění a přenesení pravomoci na obecní úřad
- zveřejnění „špatným orgánem“ $\neq$ neúčinnost
 - je platný
 - rozsudek Nejvyššího soudu ze dne 6. 8. 2009, sp. zn. 22 Cdo 4897/2007



Do kdy můžu doručit nabídku?

- až do okamžiku rozhodnutí příslušného orgánu !!

Orgán příslušný k rozhodnutí o záměru



- přijetí záměru rozhodne rada obce v rámci nevyhrazené pravomoci dle § 102 odst. 3 zákona o obcích,
- v případě obcí, v nichž není volena rada, by rozhodnutí o přijetí záměru činil starosta,
- vedoucí odboru? někdo jiný?



- §102 odst. (3):
- Rada obce zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo; rada obce může tyto pravomoci **zcela nebo zčásti svěřit starostovi nebo obecnímu úřadu;** rada obce může svěřit obecní policii zcela nebo zčásti rozhodování o právních jednáních souvisejících s činností obecní policie.
- organizační řád, usnesení Rady
 - vymezení svěřené pravomoci (nájmy), finanční omezení (částkou)
- svěřením pravomoci příspěvkové organizaci, s.r.o., apod.
 - zřizovací listina, soukromoprávní vztah



Kdo prodává? Vyhrazené pravomoci

§ 85

Zastupitelstvu obce je dále vyhrazeno rozhodování o těchto právních jednáních:

- **a)** nabytí a převod hmotných nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, s výjimkou inženýrských sítí a pozemních komunikací, převod bytů a nebytových prostorů z majetku obce,



Smlouva a zastupitelstvo?

§84 odst. (4):

- Zastupitelstvo obce si může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoci vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2.
- V případě, že si ZO vyhradí určitou pravomoc, je nutné, aby následující jednání činil stejný orgán !! (dodatky smluv apod.)



Náležitosti rozhodnutí

- základní (podstatné) náležitosti zamýšleného právního jednání,
- variantně také schvalování celý text smlouvy



Rada obce

Rada obce

- **Výkonný orgán obce** (samostatná i přenesená působnost), odpovídá zastupitelstvu za svou činnost. (§ 99/1)
- Radu obce tvoří **starosta, místostarosta (místostarostové) a další členové rady volení z řad členů zastupitelstva obce**. Počet členů rady obce je **lichý** a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. (§ 99/3)
- Rada obce se **nevolí** v obcích, kde zastupitelstvo obce má méně než 15 členů.
- Rada obce je **schopna se usnášet**, je-li **přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů**; k platnému usnesení nebo rozhodnutí je **třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů**. (§ 101/2)

Pravomoci rady obce

- (1) Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení.
- (2) Radě obce je vyhrazeno:
 - a) **zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu**, provádět **rozpočtová opatření** v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce,
 - b) plnit vůči právnickým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce, s výjimkou obecní policie, úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu obce (§ 84 odst. 2),
 - c) **rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka** obchodní společnosti,
 - d) **vydávat nařízení obce**,
 - e) **projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty** předložené jí členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce,
 - f) **stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a zrušovat odbory a oddělení** obecního úřadu (§ 109 odst. 2),

Pravomoci rady obce II

- g) na návrh tajemníka obecního úřadu **jmenovat a odvolávat vedoucí odborů obecního úřadu** v souladu se zvláštním zákonem; bez tohoto návrhu je jmenování nebo odvolání vedoucího odboru obecního úřadu neplatné,
- h) **zřizovat a zrušovat podle potřeby, komise rady obce** (dále jen "komise"), jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy,
- i) kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce,
- j) **stanovit celkový počet zaměstnanců** obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce,
- k) přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá obecním úřadem v samostatné působnosti a komisemi,
- l) stanovit **pravidla pro přijímání a vyřizování petic** a stížností,
- m) schvalovat **organizační řád** obecního úřadu,
- n) plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem,
- o) **schvalovat účetní závěrku obcí zřízené příspěvkové organizace** sestavenou k rozvahovému dni.

Pravomoci rady obce III

- **Nejvyšší soud, 25 Cdo 15/2021, 27. 5. 2021**
- Ukončila-li obec jednání o uzavření smlouvy vedené na základě řádně zveřejněného záměru pronajmout nemovitý obecní majetek, neboť nově zvolený starosta a část členů rady obce upřednostnili jinou nabídku, má smluvní strana, která již důvodně předpokládala uzavření smlouvy, právo na náhradu škody.
- **Nejvyšší soud, 25 Cdo 1818/2018-II., 14. 3. 2019**
- K opětovnému posouzení shody projektové dokumentace s účelem převodu obecního pozemku je oprávněna pouze rada obce.
- **Nejvyšší soud, 21 Cdo 2144/2016, 15. 2. 2017**
- Byla-li vedoucímu zaměstnanci příspěvkové organizace přiznána radou obce odměna podle § 134 ZPr, projev starosty (místostarosty) navenek představuje jen formální dovršení právního úkonu, jehož absence nemá vliv na vznik nároku zaměstnance na vyplacení této odměny, jestliže se zaměstnanec o schválení odměny radou obce již dříve dozvěděl a získal legitimní očekávání, že mu bude odměna poskytnuta.



Zbytková pravomoc (§ 102/3)

- Rada obce zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo; rada obce může tyto pravomoci zcela nebo zčásti svěřit starostovi nebo obecnímu úřadu; rada obce může svěřit obecní policii zcela nebo zčásti rozhodování o právních jednáních souvisejících s činností obecní policie.



Starosta



Starosta (§ 103)

- Starosta **zastupuje obec navenek.**
- Starostu a místostarostu (místostarosty) **volí do funkcí zastupitelstvo obce z řad svých členů.** Za výkon své funkce **odpovídají zastupitelstvu** obce.
- **Starostu zastupuje místostarosta.** Zastupitelstvo obce může zvolit více místostarostů a svěřit jim některé úkoly. Místostarosta, kterého určí zastupitelstvo obce, zastupuje starostu v době jeho nepřítomnosti nebo v době, kdy starosta nevykonává funkci.
- Starosta a místostarosta **musí být občanem České republiky.**

Pravomoci starosty

- Starosta **jmenuje a odvolává se souhlasem ředitele krajského úřadu tajemníka obecního úřadu** v souladu se zvláštním zákonem a stanoví jeho plat podle zvláštních předpisů (...).
- Starosta svolává a zpravidla řídí **zasedání zastupitelstva obce a rady obce**, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce.
- Starosta **pozastaví výkon usnesení rady obce**, má-li za to, že je nesprávné. Věc pak předloží k rozhodnutí nejbližšímu zasedání zastupitelstva obce (§ 84 odst. 5).
- Starosta spolu s místostarostou **podepisuje právní předpisy obce**.
- Může požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.
- **Rozhoduje o záležitostech** samostatné působnosti obce **svěřených mu radou obce**.
- Může po projednání s ředitelem krajského úřadu **svěřit komisi výkon přenesené působnosti v určitých věcech**.



Úkoly a odpovědnost starosty

- Odpovídá za **včasné objednání přezkoumání hospodaření obce** za uplynulý kalendářní rok,
- **plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů**, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů, pokud není v obci tajemník obecního úřadu; vedoucí odboru jmenuje, odvolává a stanoví jim plat, jen není-li zřízena rada obce,
- odpovídá za **informování veřejnosti** o činnosti obce,
- zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu,
- plní obdobné úkoly jako statutární orgán zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči uvolněným členům zastupitelstva a tajemníkovi obecního úřadu.



Náhrada nemajetkové újmy při zastupování obce starostou

- **Nejvyšší soud, 25 Cdo 2386/2020, 6. 10. 2021**
- Osobou, která je povinna poskytnout přiměřené zadostiučinění za zásah do osobnostních práv člověka, k němuž došlo při zastupování obce starostou, nejde-li o výkon veřejné moci, je obec, nikoliv starosta, pokud se nedopustil tzv. excesu.

Kdo podepisuje

- **Starosta** je oprávněn jménem obce mj. i uzavřít smlouvu. K tomuto jednání nepotřebuje žádné další výslovné zmocnění nebo pověření, neboť takové oprávnění mu plyne přímo ze zákona.
- **Místostarosta** může s ohledem na § 104 odst. 1 zákona o obcích za obec uzavřít předem schválenou smlouvu i v době, kdy nezastupuje starostu, avšak pouze, pokud jej k tomu příslušný orgán svým rozhodnutím přímo pověřil



- **zaměstnanci:**
 - právnickou osobu budou zastupovat i její zaměstnanci v rozsahu obvyklém vzhledem k jejich zařazení nebo funkci; přitom rozhoduje stav, jak se jeví veřejnosti),
 - organizační řád, pověření
- člen zastupitelstva obce nebo rady obce není obvyklé, že tyto osoby zastupují obec navenek. K zastoupení by tedy potřebovaly výslovné pověření (plnou moc).



Odchylka od ceny obvyklé

§ 39 odst. 2:

Při **úplatném převodu** majetku se cena sjednává zpravidla **ve výši**, která je **v daném místě a čase obvyklá**, nejde-li o cenu regulovanou státem.

Odchylka od ceny obvyklé musí být zdůvodněna, jde-li o cenu nižší než obvyklou. **Není-li odchylka od ceny obvyklé zdůvodněna, je právní jednání neplatné.**



Jak odůvodnit odchylku?

- schvalující orgán předem a prokazatelně informován o tom, že **navrhovaná kupní cena je nižší než obvyklá cena a jaké jsou důvody pro takovou odchylku**
- Tato informace by měla být zaznamenána v zápise z jednání zastupitelstva či rady, případně alespoň v podkladových materiálech tak, aby důvody pro odchylku bylo možné **kdykoli zpětně prokázat**



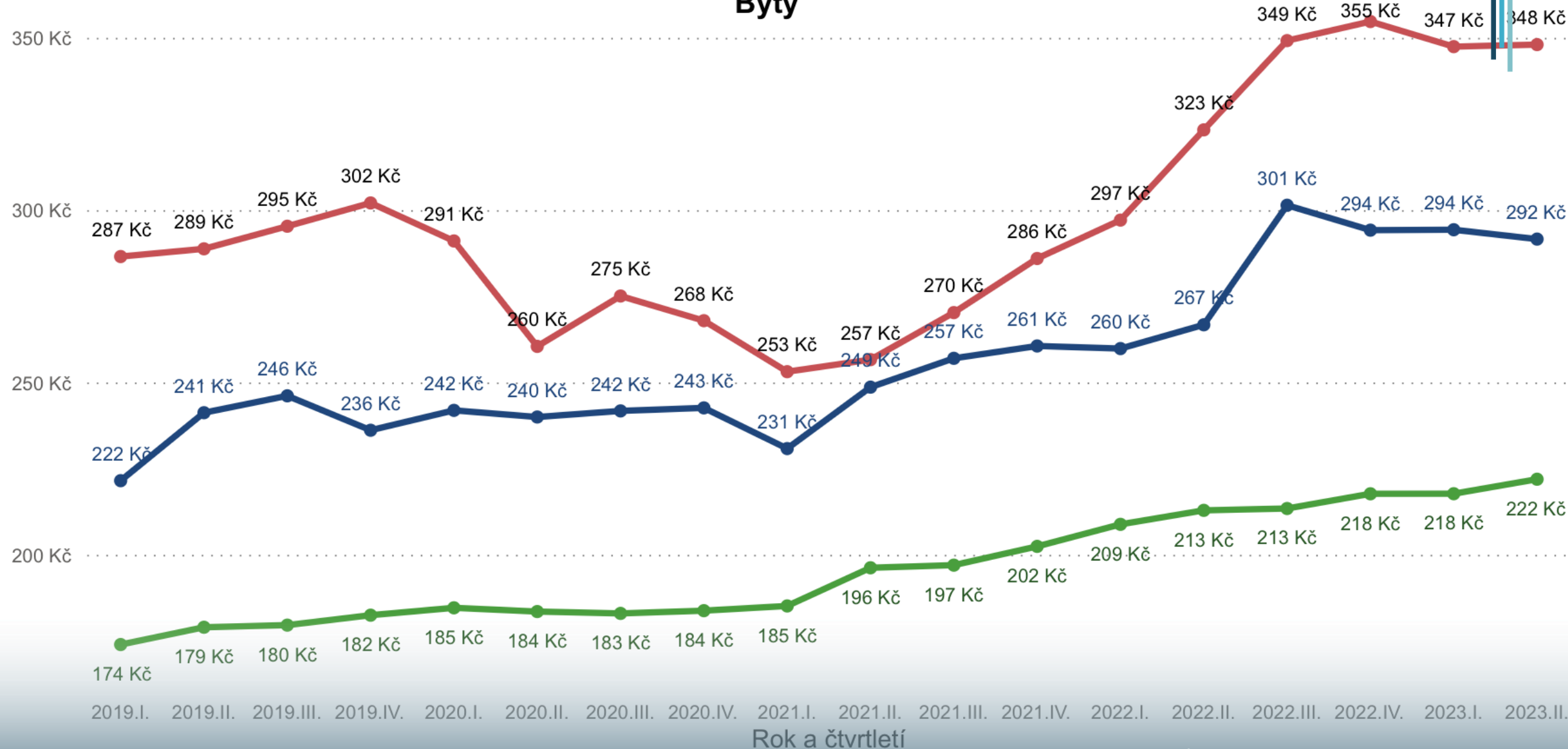
Odchylka od ceny obvyklé

- rozhodnutí Nejvyššího soudu sp. zn. 28 Cdo 3950/2010 s tím, že důvodem neplatnosti bude jen neodůvodnění *podstatné odchylky od obvyklé ceny*,
- Nepodstatná odchylka u pozemku za 30.000 Kč ??
- Nepodstatná odchylka u stavby za 70.000.000 Kč ??

Realizované ceny pronájmů

Byty

Průměr cena za m2



Region ● Brno ● Ostatní ● Praha

§ 38 odst. 1 Zákona o obcích

- *Majetek obce **musí být využíván účelně a hospodárně** v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. Porušením povinností stanovených ve větě první a druhé není takové nakládání s majetkem obce, které **sleduje jiný důležitý zájem obce, který je řádně odůvodněn**. Obec vede účetnictví podle zákona o účetnictví.*

➔ Pokud by obec tedy chtěla pronajmout **byt za cenu, která v místě a čase není obvyklá** (je nižší, a tedy pro obec může být ekonomicky nevýhodná) je nutné, aby byl orgán, který o tomto právním jednání rozhoduje s důvody nižšího nájemného seznámen již před rozhodnutím a řádně své rozhodnutí jinými důležitými zájmy obce odůvodnil.



Klasická cena za m² obecních bytů

- nájemné pod cenou
- v některých případech i cca 30 Kč / m² (55 m byt = 1.650 Kč)
- www.odhad-zdarma.cz

§ 220 TZ

Porušení povinnosti při správě cizího majetku

- **(1)** Kdo poruší podle zákona mu uloženou nebo smluvně převzatou povinnost opatrovat nebo **spravovat cizí majetek**, a tím jinému způsobí **škodu nikoli malou**, bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta nebo zákazem činnosti.
-



Obecní úřad



Obecní úřad (§ 109)

- Obecní úřad je **výkonným orgánem obce**, který zajišťuje výkon samostatné a přenesené působnosti obce.
- Obecní úřad tvoří **starosta, místostarosta (místostarostové), tajemník obecního úřadu** (fakultativně, neboť pozice nemusí být zřízena) a **zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu**.
- Rada obce může zřídit pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu **odbory a oddělení**, v nichž jsou začleněni zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu.

Pravomoci obecního úřadu

- V oblasti samostatné působnosti:
 - plní **úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce**,
 - pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti,
 - rozhoduje v případech stanovených tímto nebo **zvláštním zákonem** (např. § 22 odst. 7 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 477/2008 Sb.).
- Vykonává přenesenou působnost podle § 61 odst. 1 písm. a) s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu obce.



Tajemník obecního úřadu (§ 110)

- V obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností **se zřizuje funkce tajemníka** obecního úřadu, který je zaměstnancem obce. Ostatní obce **mohou** zřídit funkci tajemníka obecního úřadu.
- Tajemník obecního úřadu je **odpovědný** za plnění úkolů obecního úřadu v samostatné působnosti i přenesené působnosti **starostovi**.
- **Není-li v obci zřízena funkce tajemníka** obecního úřadu nebo není-li tajemník obecního úřadu ustanoven, **plní jeho úkoly starosta**.
- Zajišťuje výkon přenesené působnosti s výjimkou věcí, které jsou zákonem svěřeny radě obce nebo zvláštnímu orgánu obce,
- plní úkoly uložené mu zastupitelstvem obce, radou obce nebo starostou,
- stanoví podle zvláštních právních předpisů platy všem zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu,



Tajemník obecního úřadu II

- **plní úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele** podle zvláštních právních předpisů vůči zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu,
- **vydává spisový řád, skartační řád a pracovní řád** obecního úřadu a další vnitřní směrnice obecního úřadu, **nevydává-li je rada obce.**
- Tajemník obecního úřadu se **zúčastňuje zasedání zastupitelstva obce a schůzí rady obce s hlasem poradním.**
- Tajemník obecního úřadu **nesmí vykonávat funkce v politických stranách a v politických hnutích.**



Orgány zastupitelstva a rady obce

- Výbory zastupitelstva a komise rady obce slouží jako **poradní, iniciativní a kontrolní orgány**, které pomáhají zastupitelstvu a radě obce při výkonu jejich funkcí.
- **Specializace:** Tyto orgány se zaměřují na specifické oblasti, jako jsou finance, územní plánování, sociální věci nebo kultura, což umožňuje detailnější a odbornější posouzení daných témat.
- **Zapojení občanů:** Výbory a komise mohou zahrnovat i členy z řad občanů, což umožňuje zapojení veřejnosti do rozhodování o záležitostech obce.
- **Rozdílné postavení:** Výbory jsou zřizovány zastupitelstvem a jsou mu podřízeny, zatímco komise zřizuje rada a slouží jako její poradní orgány.
- **Zákonné zakotvení:** Jejich existenci a pravomoci upravují § 117 (výbory) a § 120 (komise) zákona o obcích.



Výbory zastupitelstva obce (§ 117)

- **Zřizování:** Zastupitelstvo obce zřizuje výbory jako své iniciativní a kontrolní orgány.
- **Členové:** Členy výborů jsou zpravidla členové zastupitelstva, ale mohou být přizváni i odborníci z řad občanů.
- **Pravomoci:** Výbory připravují podklady pro jednání zastupitelstva, kontrolují plnění usnesení zastupitelstva a podávají návrhy a doporučení.
- **Finanční a kontrolní výbor:** Zejména finanční a kontrolní výbor mají klíčové postavení při kontrole hospodaření obce.
- **Odpovědnost:** Výbory odpovídají za svou činnost zastupitelstvu obce.



Kontrolní výbor

- taktéž nejméně 3 členové,
- jeho členem nesmí být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu.
- kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena
- kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory obecním úřadem na úseku samostatné působnosti a plní další kontrolní úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce



Finanční výbor

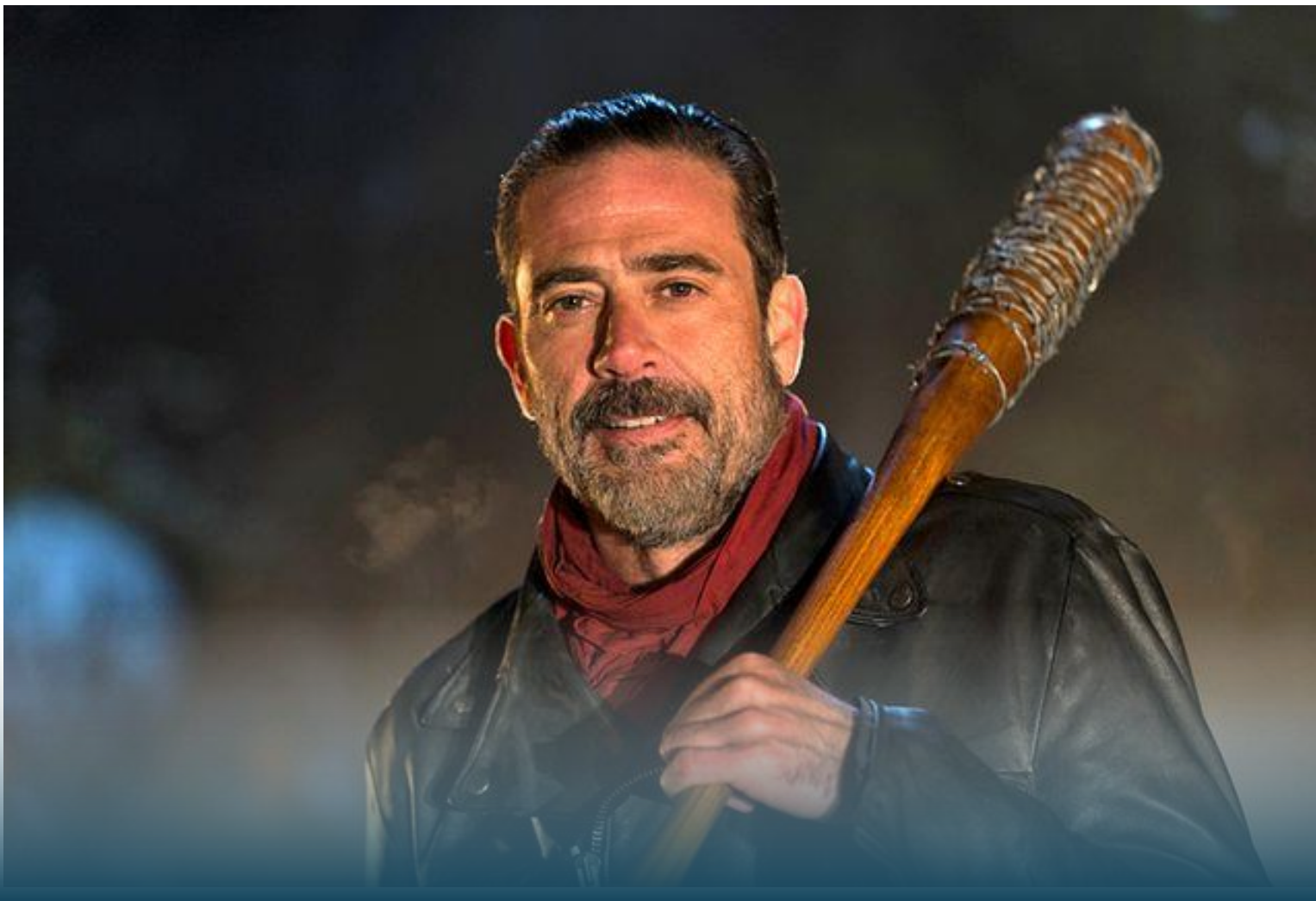
- minimální počet členů: 3
- jeho členem **nesmí být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu.**
- finanční výbor **provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce** plní další úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce



Kontroly prováděné finančním nebo kontrolním výborem

- o provedené kontrole výbor pořídí zápis – **obsahem musí být:**
 - a) co bylo kontrolováno
 - b) jaké nedostatky byly zjištěny
 - c) návrhy opatření směřující k odstranění nedostatků
- zápis **podepisuje člen výboru**, který provedl kontrolu, **a zaměstnanec**, jehož činnosti se kontrola týkala.
- poté se zápis předloží k **vyjádření orgánu**, popřípadě zaměstnanců, jejichž činnosti se kontrola týkala.
- následně **výbor předloží zápis zastupitelstvu** obce spolu s vyjádřením kontrolované osoby.
- poté, co obecní úřad (starosta) obdrží zápis od kteréhokoli výboru, **musí jej zařadit na program** nejbližšího zasedání zastupitelstva obce
- je pak už věcí zastupitelstva obce, jak se zápisem (získanými informacemi) naloží

Vymáhání nesplněných povinností



... jen povrchově ...



Ještě než dojde k soudu...

- uznání dluhu
 - § 2054 NOZ,
 - co do důvodu i výše,
 - lze i promlčené pohledávky, neúřední ověření podpisu,
 - promlčecí lhůta běží znovu – až 10 let !
- placení úroků se považuje za uznání dluhu
- splátkový kalendář ?? - § 84, 85 zákon. o obcích



Ještě pořád nejsme u soudu...

- předžalobní výzva
 - kam doručovat?
 - výzva k úhradě – dostatečně specifikovat !
 - dlužné nájemné, smluvní pokuta, úroky z prodlení, náklady na služby, náklady na právní zastoupení, náklady soudu, náklady exekutora, ...
- dlužníci společní a nerozdílní:
 - manželé (§ 710 NOZ), více osob v nájemní smlouvě,



Soud

- následně advokáti nebo soud
- mimosoudní vymáhání ??
- jiný způsob ?? (prodej pohledávky,...)
- náklady advokáta
 - II. ÚS 3855/14
 - příslušné organizační složky – právní oddělení



Chybovati jest lidské, odpouštěti božské.

- odpouštění dluhu
 - Rada obce x Zastupitelstvo (20.001 Kč)
- co je ekonomicky výhodnější – péče řádného hospodáře
- účelnost vymáhání, nedobytnost pohledávky
- Milostivá léta

Komise rady obce (§ 122)



- **Zřizování:** Rada obce zřizuje komise jako své poradní orgány.
- **Členové:** Členy komisí jsou odborníci a občané, kteří mohou radě poskytnout cenné rady a doporučení. Komise se usnává většinou hlasů všech svých členů. Počet členů komisí, jejich názvy a složení zákon nestanoví.
- **Poradní funkce:** Komise pomáhají radě při přípravě rozhodnutí a posuzování odborných otázek.
- **Různé oblasti:** Komise mohou být zřízeny pro různé oblasti, jako je sociální péče, životní prostředí, kultura nebo sport.
- **Odpovědnost:** Komise je ze své činnosti odpovědná radě obce; ve věcech výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku odpovídá starostovi.
- U obcí je komise též výkonným orgánem, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti starostou po projednání s ředitelem KÚ. Předsedou této komise může být jen osoba, která prokázala ZOZ.

Náležitosti písemností dle působnosti

- § 111 zákona o obcích:
- Všechny písemnosti vyhotovené orgánem obce v samostatné působnosti obce se v záhlaví označují uvedením slova "obec" („město“, „městys“) a názvem obce, městyse nebo města s uvedením orgánu, který písemnost vyhotovil. (§111/1)
- Všechny písemnosti vyhotovené orgánem obce v přenesené působnosti orgánů obce, s výjimkou nařízení obce, se v záhlaví označují slovy "Obecní úřad" („Městský úřad“, „Úřad městyse“) s uvedením názvu obce, městyse nebo města. (§ 111/2)
- Obce mohou používat razítko obce v případech, kdy zvláštním zákonem není stanoveno povinné užívání úředního razítka s malým státním znakem. (§ 111/5)
- Je-li písemnost (nebo třeba smlouva) podepisována zaručeným elektronickým podpisem, je vhodné a účelné jej **doplnit časovým razítkem**.



Základní náležitosti zápisů a usnesení z jednání orgánů obce

- zákon o obcích stanoví **povinnost pořizovat zápis** ze zasedání zastupitelstva a rady obce
- v zápise se vždy uvede **počet přítomných členů** orgánu obce, schválený **pořad jednání** zastupitelstva/rady obce, **průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení**
- **usnesení je nutno formulovat dostatečně přesně a určitě**, neboť jsou jimi schvalována právní jednání, která musí být dostatečně určitá a srozumitelná, jinak je možné jejich zpochybnění platnosti.
- vhodné doplňovat zápis **přílohami**, na které usnesení odkazují. Takové přílohy jsou součástí zápisu.
- zápis je nutno pořídit **do 10 dnů (7 dnů u rady)** po skončení zasedání zastupitelstva
- zápisy musí být **uloženy na obecním úřadu k nahlédnutí**



Obec a smlouvy

- obec může uzavírat soukromoprávní nebo veřejnoprávní smlouvy
- uzavření smlouvy **schvaluje buď rada nebo zastupitelstvo obce** (popř. rada tuto působnost **svěří** starostovi či obecnímu úřadu)
- smlouvy **podepisuje starosta** obce popř. **jiný pověřený zastupitel** obce (či pověřený zaměstnanec obce)



Zveřejňování smluv

- zveřejňování smluv o **poskytnutí účelové dotace nad 50.000 Kč** – na elektronické úřední desce po dobu 3 let (**§ 10d zákona č. 250/2000 Sb.**)
- zveřejňování smluv **nad 500.000 Kč bez DPH** na **profilu zadavatele** (**§ 219 zákona č. 134/2016 Sb.**)
- **zveřejňování smluv v registru smluv** – soukromoprávní smlouvy **s plněním nad 50.000 Kč bez DPH** a smlouvy o poskytnutí dotací; platí pouze pro obce s rozšířenou působností a jejich organizace či společnosti (**§ 3 zákona č. 340/2015 Sb.**)

Obec a veřejné zakázky

- zadávání veřejných zakázek je upraveno v **zákoně č. 134/2016 Sb.**
- **podle druhu** plnění se veřejné zakázky rozdělují na:
 - veřejné zakázky **na dodávky**
 - veřejné zakázky **na služby**
 - veřejné zakázky **na stavební práce**
- **podle hodnoty plnění** se veřejné zakázky rozdělují na:
 - veřejné zakázky **malého rozsahu** – dodávky a služby do 2 mil. Kč bez DPH, stavební práce do 6 mil. Kč bez DPH
 - **podlimitní** veřejné zakázky – dodávky a služby do cca 3,9 mil. Kč bez DPH, stavební práce do 149 mil. Kč bez DPH
 - **nadlimitní** veřejné zakázky



Společenství obcí

Novelizace účinná od 1. 1. 2024, provedena zákonem
č. 418/2023 Sb.



Společenství obcí obecně

- Institut společenství obcí je koncipován jako další **možná platforma pro realizaci meziobecní spolupráce na dobrovolné bázi**, a to v **rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností**, přičemž se stanoví minimální počet participujících obcí.
- **Hlavní cíl:** je společný postup při zajišťování veřejných služeb v území, které jsou v kompetenci obcí a měst. Jedná se tedy o zajišťování koordinace veřejných služeb na území členských obcí a strategického rozvoje tohoto území.



Oblasti společného zájmu

- **Především:** odpady a odpadové hospodářství, školství – základní školy a předškolní výchova, sociální služby, dopravní obslužnost, veřejná doprava, cirkulární ekonomika, rozvoj místní energetiky, prevence klimatických změn, správa veřejných ploch, péče o krajinu (...).
- **Sdílení personálních a administrativních kapacit** potřebných k zajištění kvalitního a efektivního výkonu veřejné správy, a tudíž administrativní odbřemenění malých obcí, které v Česku převažují.

§ 53a - § 53g – Společenství obcí

- **§ 53b (1):** Postavení společenství obcí může nabýt svazek obcí, jehož členy a) je **alespoň 15 obcí**, nebo b) jsou **alespoň tři pětiny všech obcí ze správního obvodu** obce s rozšířenou působností, jestliže do tohoto správního obvodu náleží **méně než 25 obcí**.
- **§ 53b (2):** Členy společenství obcí mohou být pouze obce nacházející se **ve stejném správním obvodu** obce s rozšířenou působností.
- **§ 53b (3):** Obec může být **členem pouze jednoho** společenství obcí.
- **§ 53b (4):** *Ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, v němž se nachází a) nejvýše 40 obcí, může vzniknout 1 společenství obcí, b) 41 až 60 obcí, mohou vzniknout nejvýše 2 společenství obcí, c) 61 až 80 obcí, mohou vzniknout nejvýše 3 společenství obcí a d) více než 80 obcí, mohou vzniknout nejvýše 4 společenství obcí.*



Nejvyšší orgán společenství obcí

- Nejvyšším orgánem je **shromáždění starostů** složené ze starostů členských obcí. Shromáždění starostů rozhoduje o všech záležitostech společenství obcí, neurčí ji stanovy jinak.
- V čele shromáždění starostů stojí **předseda – statutární orgán** společenství obcí. Předsedu zastupuje **místopředseda**, případně více místopředsedů. Předseda a místopředseda jsou **voleni shromážděním starostů** z řad jeho členů. Je-li zvoleno více místopředsedů, určí shromáždění starostů, v jakém pořadí zastupují předsedu.

Pravomoc shromáždění starostů

- **§ 53d (1): Shromáždění starostů je vyhrazeno:**
 - a) schvalovat strategii rozvoje společenství obcí,
 - b) schvalovat rozpočet společenství obcí, střednědobý výhled rozpočtu společenství obcí, závěrečný účet společenství obcí a účetní závěrku společenství obcí sestavenou k rozvahovému dni,
 - c) zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy společenství obcí,
 - d) rozhodovat o přistoupení další obce do společenství obcí,
 - e) rozhodovat o vyloučení obce ze společenství obcí,
 - f) rozhodovat o zrušení a zániku společenství obcí,
 - g) rozhodovat v záležitostech stanovených zvláštním právním předpisem.

Zaměstnanec společenství obcí



- **§ 53e (1):** Výkon správních činností **může** obec zajišťovat prostřednictvím zaměstnance společenství obcí, za podmínek upravených stanovami společenství obcí a na základě dohody mezi společenstvím obcí a členskou obcí.
- **§ 53e (2):** Výkon správních činností v přenesené působnosti může obec zajišťovat prostřednictvím zaměstnance společenství obcí pouze ve vztahu k přenesené působnosti, kterou podle zákona vykonávají všechny obecní úřady. Prostřednictvím zaměstnance společenství obcí **nemůže** obec zajišťovat výkon přenesené působnosti podle volebních zákonů.
- **§ 53e (3):** Zaměstnanec společenství obcí má postavení úředníka ÚSC, zařazeného do obecního úřadu. Oprávnění stanovit a ukládat zaměstnanci pracovní úkoly (...) má tajemník obecního úřadu; ostatní práva a povinnosti zaměstnavatele vykonává vůči tomuto zaměstnanci společenství obcí. Na zaměstnance a na společenství obcí se při tom vztahují ustanovení zákona o úřednících ÚSC obdobně.



Odměňování

Novelizace účinná od 1. 1. 2024, provedena zákonem
č. 418/2023 Sb.

Automatická valorizace

- **Opouští se stávající systém určování odměn v nařízení vlády** (= výše odměny závislé na rozhodnutí vlády)
- Odměny na daný kalendářní rok budou **vypočítávány dle stanoveného vzorce vycházejícího ze základny** (*= průměrné hrubé měsíční nominální mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství za II. pol. předchozího kalendářního roku a koeficientu stanoveného v zákoně podle velikostní kategorie obcí.*)
- Ministerstvo vnitra vyhlásí výši základny sdělením ve Sbírce zákonů.
- Základna pro rok byla 2024 je **42.249 Kč** (navýšení o cca 8,2 % oproti stavu před novelizací).



- **Uvolněný člen** = zůstává zachováno, automatický nárok na odměnu ze zákona.
- **Neuvolněný člen** = zákon stanoví maximální výši – o konkrétní výši rozhodují příslušná zastupitelstva.
- Ministerstvo vnitra připraví metodickou pomoc ve formě **zveřejnění příslušných tabulek výše odměn** – tabulka bude zveřejněna na webu.
 - Odkaz: <https://mv.gov.cz/odk2/>

Koeficienty

Koeficienty pro stanovení výše odměn členů zastupitelstev obcí

Číslo řádku - velikostní kategorie obce (městské části nebo obvodu)	Počet obyvatel s trvalým pobytem na území obce (městské části nebo obvodu)	Uvolnění členové zastupitelstva				Neuvolnění členové zastupitelstva					
		starosta, primátor	místostarosta, náměstek primátora	člen rady (neuvedený ve sl. 1 a 2)	předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvl. orgánu, ostatní uvolnění	starosta, primátor	místostarosta, náměstek primátora	člen rady (neuvedený ve sl. 5 a 6)	předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	člen výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	člen zastupitelstva bez dalších funkcí
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	do 300	1,211	1,065	0,944	0,823	0,726	0,654	0,145	0,073	0,061	0,036
2	301 - 600	1,360	1,197	1,061	0,925	0,816	0,734	0,163	0,082	0,068	0,041
3	601 - 1 000	1,573	1,384	1,227	1,070	0,944	0,849	0,491	0,094	0,078	0,047
4	1 001 - 3 000	1,751	1,541	1,365	1,190	1,051	0,945	0,546	0,105	0,088	0,053
5	3 001 - 5 000	1,868	1,644	1,457	1,270	1,121	1,009	0,224	0,112	0,093	0,056
6	5 001 - 10 000	2,040	1,795	1,591	1,387	1,224	1,102	0,245	0,122	0,102	0,061
7	10 001 - 20 000	2,211	1,946	1,724	1,503	1,326	1,194	0,265	0,133	0,111	0,066
8	20 001 - 50 000	2,413	2,123	1,882	1,641	1,448	1,303	0,290	0,145	0,121	0,072
9	50 001 - 100 000 a územně nečleněná statutární města	2,621	2,307	2,045	1,782	1,573	1,415	0,315	0,157	0,131	0,079
10	100 001 - 200 000 a územně členěná statutární města	2,845	2,504	2,219	1,935	1,707	1,536	0,341	0,171	0,142	0,085
11	nad 200 000	3,451	3,037	2,691	2,346	2,070	1,863	0,414	0,207	0,173	0,104



Další změny

- **Dovolená:** Nově bude i uvolněnému členu zastupitelstva, který má zaměstnavatele, **automaticky proplacena** poměrná část nevyčerpané dovolené za kalendářní rok, ve kterém došlo k ukončení uvolnění pro výkon funkce (dle stávající úpravy musí člen zastupitelstva o proplacení žádat).
- **Mimořádné odměny:** Vypouští se zákonná podmínka zveřejňovat návrh předem na pozvánce, bude ale nutné jej i nadále projednat jako samostatný bod a udělení odměny odůvodnit.



Finanční limity

Novelizace účinná od 1. 1. 2024, provedena zákonem
č. 418/2023 Sb.

§ 85 – Změny finančních limitů

- písm. b) poskytování věcných darů v hodnotě nad ~~20 000 Kč~~ **100 000 Kč** a peněžitých darů ve výši nad ~~20 000 Kč~~ **100 000 Kč** fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce,
- písm. c) poskytování dotací a návratných finančních výpomocí nad ~~50 000 Kč~~ **250 000 Kč** v jednotlivém případě fyzickým nebo právnickým osobám a uzavření veřejnoprávních smluv o jejich poskytnutí, nejedná-li se o návratné finanční výpomoci příspěvkovým organizacím zřízeným obcí nebo o dotace nebo návratné finanční výpomoci poskytované v době trvání krizového stavu (...),
- písm. f) vzdání se práva a prominutí dluhu vyšší než ~~20 000 Kč~~ **100 000 Kč**,
- písm. g) zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě vyšší než ~~20 000 Kč~~ **100 000 Kč**,
- písm. i) postoupení pohledávky vyšší než ~~20 000 Kč~~ **100 000 Kč**



Novela zákona o úřednících

Zákon č. 312/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů

Novelizováno zákonem č. 196/2024 Sb., účinnost ke dni 1. 1. 2025



Oblast vzdělávání úředníků



Vstupní vzdělávání

- Absolvují všichni nově nastupující úředníci.
- Lhůta pro splnění je do 6 měsíců ode dne vzniku pracovního poměru k ÚSC.
- Absolvent obdrží osvědčení.
- Obsah vstupního vzdělávání je uveden v § 19 zákona č. 312/2002 Sb. (účinnost od 1. 1. 2025).



Zkouška vstupního vzdělávání

- Zkouška je vykonávána u Institutu pro veřejnou správu Praha a má formu písemného testu, lze ji také vykonat **způsobem umožňujícím dálkový přístup, zkouška je bezplatná.**
- Absolvuje pouze ten úředník, který vykonává správní činnosti, pro jejichž výkon bude povinen absolvovat zkoušku zvláštní odborné způsobilosti.
- Tuto zkoušku **neabsolvuje** úředník, který ukončí vstupní vzdělávání **do konce roku 2024.**
- **Lhůta pro splnění zkoušky: 9 měsíců** od vzniku pracovního poměru k ÚSC nebo ode dne, kdy začal správní činnosti vykonávat.
- **Vedoucí úřadu a vedoucí úředník** (řídící úředníky vykonávající správní činnosti, pro jejichž výkon je předpoklad prokázání zvláštní odborné způsobilosti) **musí zkoušku absolvovat do 9 měsíců ode dne jmenování do funkce** vedoucího úředníka nebo vedoucího úřadu.

Přihlašování ke zkoušce vstupního vzdělávání:

- Úředníka přihlašuje ke zkoušce úřad **do 4 měsíců** od vzniku pracovního poměru k ÚSC nebo ode dne, kdy začal tyto správní činnosti vykonávat.
- **Přihláška** je uveřejněna na webu Institutu (IPVS Praha).
- **Institut do 15 dnů od doručení přihlášky umožní úředníkovi tuto zkoušku vykonat**, to znamená, že zašle úředníkovi na jeho email přístupové údaje do zkouškového systému. Datovou schránkou úřadu zašle informaci o zařazení úředníka ke zkoušce. Úředník rovněž obdrží seznam zkušebních otázek a seznam odborné literatury.

Zkouška zvláštní odborné způsobilosti (ZOZ)



- Zkouška ZOZ se vykonává u Institutu pro veřejnou správu Praha, přičemž **podmínkou** pro vykonání zkoušky ZOZ je **úspěšné vykonání zkoušky vstupního vzdělávání** – viz předchozí snímky.
- Absolvuje úředník, který vykonává správní činnosti uvedené ve **vyhlášce č. 413/2024 Sb.**, v platném znění.
- Zkoušku musí absolvovat **do 18 měsíců** od vzniku pracovního poměru k ÚSC nebo ode dne, kdy začal tyto správní činnosti vykonávat.
- Vedoucí úředník musí absolvovat zkoušku alespoň pro jednu ze správních činností vykonávaných jím řízenými úředníky, kterou určí vedoucí úřadu.
- Vedoucí úřadu zvláštní odbornou způsobilost **neprokazuje**.



Přihlašování ke zkoušce ZOZ

- Úředníka přihlašuje ke zkoušce úřad **do 6 měsíců** od vzniku pracovního poměru k ÚSC nebo ode dne, kdy začal tyto správní činnosti vykonávat.
- Přihlášku zasílá úřad datovou schránkou.
- Institut **do 30 dnů** od doručení přihlášky **sdělí úředníkovi datovou schránkou úřadu den, místo a čas konání zkoušky**, dále také zašle soubor zkušebních otázek a seznam odborné literatury.



Průběh zkoušky ZOZ

- Zkouška se skládá z **písemné části a ústní části**. Každá část se vykonává a hodnotí samostatně.
- „Samostatná obecná část“ již **není součástí zkoušky ZOZ**.
- Písemná část je formou testu a vykonává se jako první.
- Pro postup k ústní části zkoušky je nutné úspěšně splnit písemnou část.
- Zkouška se vykonává před tříčlennou komisí.
- Úspěšní absolventi **obdrží do 15 dnů osvědčení** o zkoušce ZOZ.

Opakování neúspěšné zkoušky ZOZ z roku 2024 po novele



- Úředníci, kteří **do konce roku 2024 neuspějí u zkoušky ZOZ** (řádný nebo opakovaný termín zkoušky):
- Úředník bude v **roce 2025 vykonávat zkoušku ZOZ podle nové právní úpravy** (z předchozích pokusů konaných v roce 2024 **nelze žádnou část započítat**) – to znamená, že nebude následovat žádná opravná zkouška k termínům z konce roku 2024).
- **Úředník má od ledna 2025 opět tři pokusy ke zkoušce** – řádný termín a dva opravné. Ale musí dodržet **lhůtu 18 měsíců pro absolvování ZOZ** (lhůta 18 měsíců se **neprodužuje**, takže reálně bude moci absolvovat třeba jenom 1 nebo 2 pokusy).

Zkouška ZOZ pro úředníky obcí se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti



- Novinkou je zvláštní odborná způsobilost pro úředníky malých obcí.
- Jestliže úředník vykonává **2 nebo více správních činností** v obci se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti, může místo zkoušky pro každou z těchto správních činností prokázat zvláštní odbornou způsobilost pro úředníky obcí se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti, **tzv. „průřezovou ZOZ“**.

Návrh rozsahu „průřezové ZOZ“

- **Zkouška zahrnuje oblasti ze správních činností:** při správě místních poplatků (dříve při správě daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění), při finančním hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkumu, v odpadovém hospodářství (dříve v hospodaření s odpady), v ochraně přírody a krajiny, v ochraně ovzduší, při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství, při přestupkovém řízení ve věci pořádku ve státní správě, pořádku v územní samosprávě, veřejného pořádku, občanského soužití a majetku, v sociálních službách, při výkonu veřejného opatrovnictví, správní řád
- **Přihlašování** k průřezové zkoušce ZOZ a její průběh je obdobný jako u zkoušky ZOZ.



Zkouška ZOZ pro fyzickou osobu

- Další novinkou je také **možnost vykonat zkoušku ZOZ fyzickou osobou**, tzv. „neúředníkem.“
- Přihlásit se může se **fyz. osoba**, která je **plně svéprávná** a dosáhla **věku 18 let**.
- Splnění zkoušky vstupního vzdělávání **není podmínkou**.
- Přihláška je uveřejněna na webu Institutu.
- Průběh zkoušky je shodný jako u úředníků ÚSC.
- Náklady si hradí fyzická osoba.

Dotazy





Děkuji za pozornost!

Mgr. Martin Juřík, LL.M.
Tel. 776132748
martin@petrasrezek.cz

Advokátní kancelář Petráš Rezek s.r.o.
Zlín | Praha | Brno | Bratislava | Uherské Hradiště
T: +420 723 891 108
E: lukas@petrasrezek.cz
W: www.petrasrezek.cz
www.facebook.com/AKPetrasRezek
www.instagram.com/petrasrezek

KONTAKT

KONTAKTNÍ ÚDAJE

PETRÁŠ | REZEK
PRÁVO-TRANSAKCE-DANĚ-ÚČETNICTVÍ-MEDIACE



+420 725 293 766



www.petrasrezek.cz



Advokátní kancelář PETRÁŠ REZEK



Opletalova 1525/39, 110 00 Praha 1



office@petrasrezek.cz



Advokátní kancelář PETRÁŠ REZEK



VELMI DOPORUČOVANÁ KANCELÁŘ



VELMI DOPORUČOVANÁ KANCELÁŘ



VELMI DOPORUČOVANÁ KANCELÁŘ

Praha | Brno | Zlín | Bratislava | Uherské Hradiště


REALITNÍ KOMORA
ČESKÉ REPUBLIKY